


УТВЕРЖДЕНО
Председатель Комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
при администрации Кировского района
Санкт-Петербурга


Изотов В.А.
« 09 » 04 2019 г.

**ПОРЯДОК
МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ
СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ,
СПОСОБСТВУЮЩИХ ОБСТАНОВКЕ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩЕЙ УГРОЗУ
ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЮ ДЕТЕЙ, ЛИБО ПРЕПЯТСТВУЮЩИХ
ИХ НОРМАЛЬНОМУ ВОСПИТАНИЮ И РАЗВИТИЮ**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок межведомственного взаимодействия по вопросам выявления и устранения нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, (далее – Порядок) определяет порядок межведомственного взаимодействия между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проживающих на территории Кировского района Санкт-Петербурга, в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, при выявлении ими фактов (признаков) нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних.

1.2. Порядок разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ "О персональных данных", Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве", Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ "О полиции", Федеральным законом от 21.06.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995 "Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав", другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

1.3. Деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении ими фактов (признаков) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних осуществляется на основе принципов:

межведомственного и внутриведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

распределения ответственности между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

индивидуального подхода к оказанию помощи семье с детьми;
конфиденциальности информации;
использования эффективных технологий и методик работы с детьми, родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, а также лицами, проживающими совместно с ними.

1.4. В межведомственном взаимодействии по вопросам выявления, предупреждения и устранения нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних принимают участие следующие органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- а) комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП);
- б) орган управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания;
- в) орган управления здравоохранением и медицинские организации;
- г) органы опеки и попечительства;
- д) орган, осуществляющий управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность;
- е) органы внутренних дел (подразделение по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, территориальные подразделения органов внутренних дел).

1.5. Координацию межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляет КДНиЗП.

2. Основные этапы межведомственного взаимодействия

Основными этапами межведомственного взаимодействия являются:

- а) выявление фактов (признаков) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних;
- б) принятие решения о наличии или отсутствии необходимости межведомственного взаимодействия по организации мероприятий по оказанию помощи в рамках проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в соответствии с Федеральным законом № 120-ФЗ (далее – мероприятия по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям);
- в) анализ причин выявленных фактов нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, разработка и утверждение межведомственного плана (программы) организации и проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям (далее – межведомственный план);
- г) исполнение межведомственного плана;
- д) принятие решения о прекращении проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям.

3. Порядок выявления фактов (признаков) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних

3.1. Выявление фактов (признаков) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних осуществляется органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по информации, полученной от физических и (или) юридических лиц, из средств массовой информации, в том числе информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", из иных общедоступных источников, в ходе:

- 1) исполнения основной деятельности;
- 2) проведения межведомственных мероприятий (мониторинга, посещений семей с детьми, других мероприятий) по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и социального сиротства.

3.2. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявившие факты (признаки) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних:

а) в пределах своей компетенции незамедлительно принимают меры по обеспечению соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации;

б) в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона № 120-ФЗ незамедлительно информируют о выявленных фактах и обстоятельствах соответствующие органы.

3.3. Обстоятельствами, свидетельствующими о нарушении прав и законных интересов детей, обуславливающими необходимость информирования сторонами межведомственного взаимодействия, могут являться:

а) злоупотребление родителями или иными законными представителями несовершеннолетних спиртными напитками, употребление наркотических средств или психотропных веществ;

б) вовлечение детей в противоправные или антиобщественные действия (попрошайничество, бродяжничество и т.д.);

в) наличие признаков жестокого обращения родителей (иных законных представителей) с ребенком (детьми), выражающееся, в частности, в осуществлении физического или психического насилия над ними, в покушении на их половую неприкосновенность;

г) пренебрежительное, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатация детей;

д) отсутствие ухода за ребенком, отвечающего физиологическим потребностям ребенка в соответствии с его возрастом и состоянием здоровья, в том числе непредоставление малолетнему ребенку воды, питания, крова, неосуществление ухода за грудным ребенком либо заведомое оставление ребенка в опасном для жизни или здоровья состоянии, лишенного возможности принять меры к самосохранению в связи с малолетним возрастом;

е) полная или частичная утрата родителями (иными законными представителями) контроля за поведением детей, иные действия или бездействие, приводящие к нанесению вреда физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию;

ж) неоказание медицинской помощи детям;

з) иные обстоятельства, нарушающие жизнеобеспечение детей, реализацию их прав и законных интересов.

3.4. Информация о выявлении фактов (признаков) нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних незамедлительно передается любыми сотрудниками органов и учреждений, указанных в пункте 1.4 Порядка, ответственному лицу, назначенному руководителем таких органов и учреждений (далее – ответственное лицо), для регистрации в журнале регистрации сообщений по форме, приведенной в приложении №1 к Порядку.

3.5. Информация, указанная в пункте 3.4 Порядка, подлежит хранению и использованию в порядке, обеспечивающем ее конфиденциальность.

4. Действия сотрудников органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении обстоятельств, способствующих обстановке, представляющей угрозу жизни и здоровью детей, либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию

4.1. Информирование органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних организуется в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», особое внимание уделяется детям в возрасте до 3-х лет.

В случае обнаружения явных признаков нахождения несовершеннолетних в социально опасном положении незамедлительно информировать:

№ п/п	Выявленная ситуация	Орган информирования
1	Выявление несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию.	<p>Органы опеки и попечительства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - МА МО Автово, ул. Краснопутиловская, д.27, 758-36-48 секретарь 785-00-47 - МА МО Дачное, пр. Ветеранов д.69, 752-33-00 секретарь 752-94-19 - МА МО Княжево, пр. Ленинский, д.119 корп.1, 372-20-86 секретарь 377-15-17 - МА МО Красненькая речка, пр. М. Жукова д.20, 757-91-11 секретарь 757-27-83 - МА МО Морские ворота, Канонерский остров, д.8А, 746-90-32 секретарь 746-90-45 - МА МО Нарвский округ, ул. Баррикадная, д.36, 785-20-02 секретарь 786-77-66 - МА МО Ульяновка, ул. Г. Симоняка, д.9, 759-69-71 секретарь 759-15-15 <p>Прокуратура района ул. Новоовсянниковская, д.19-А, 300-91-14, 252-14-74</p>
2	Выявление несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также выявление семей, находящихся в социально опасном положении.	<p>СПб ГБУ «Центр социальной помощи семье и детям Кировского района» ул. Трефолева, д.22/25 747-35-58, 786-01-40</p> <p>СПб ГБУ «СРЦ для несовершеннолетних «Воспитательный дом» ул. Стойкости д.32, 755-18-40 вахта 750-02-11</p> <p>Органы социальной защиты населения пр. Стачек, д.18, факс 576-94-61 417-69-57, 417-60-94</p>
3	Выявление родителей несовершеннолетних или иных законных представителей или иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления или антиобщественные действия или совершающих по отношению к ним другие	<p>Подразделение по делам несовершеннолетних УМВД ул. Балтийская, д.17, корп.2, 252-76-06</p> <p>8 отдел полиции УМВД ул. Лени Голикова, д.31, корп.2 тел. дежурной части 752-08-02, канцелярия 573-13-95</p>

	противоправные деяния, а также выявление несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия.	31 отдел полиции УМВД ул. Севастопольская, д.50 тел. дежурной части 252-07-02, 573-13-77 канцелярия 573-13-86 64 отдел полиции УМВД пр. М. Жукова, д.30, корп.3 тел. дежурной части 757-64-02 канцелярия 573-14-55 УМВД России по Кировскому району пр. Стачек д.18 тел. дежурной части 252-02-02, 573-13-10
4	Выявление несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ.	«Городская наркологическая больница» В.О., 4-я линия, д.23-25 телефон доверия 714-42-10 Диспансерно-поликлиническое отделение Кировского района «Городской наркологической больницы» ул. Краснопутиловская, д.4 783-10-51, 783-10-46 3-е диспансерное отделение СПб ГБУЗ «Центр восстановительного лечения «Детская психиатрия» Кировского района ул. Новостроек, д.24 784-20-03, 783-48-16 ГБУЗ «Центр восстановительного лечения «Детская психиатрия» ул. Чапыгина, д.13 круглосуточный тел. доверия 576-10-10
5	Выявление несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом несовершеннолетнего из образовательных организаций или иных организаций, осуществляющих обучение, либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных организациях.	Образовательные учреждения района Отдел образования администрации пр. Стачек, д.18 секретарь 417-69-11 417-60-99
6	Выявление случаев нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также выявление недостатков в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации района пр. Стачек, д.18 417-69-33

В направляемой информации в обязательном порядке указывается:

- фамилия, имя, отчество и дата рождения ребенка;
- фамилия, имя, отчество родителей (законных представителей);

- контактные данные членов семьи (телефоны);
- фактическое место жительства семьи;
- признаки наличия угрозы для жизни и(или) здоровья ребенка;
- анализ причин и условий, способствующих выявленным обстоятельствам;
- принятые меры субъектом системы профилактики.

4.2. Основные направления действий субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

4.2.1. Медицинские учреждения:

- оказание первичной медико-санитарной помощи;
- направление на специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь.

4.2.2. Образовательные учреждения:

- оказание психолого-педагогической помощи;
- при наличии медицинского персонала оказание первичной медико-санитарной помощи и в случае необходимости направление на специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь;
- обследование условий жизни и воспитания ребенка.

4.2.3. Учреждения социального обслуживания:

- предоставление социальных услуг в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания;
- организация индивидуально-профилактической работы с семьей и социальная реабилитация несовершеннолетнего;
- обследование условий жизни и воспитания ребенка.

4.2.4. Органы опеки и попечительства:

- организация защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего;
- выявление детей, оставшихся без попечения родителей;
- обследование условий жизни и воспитания ребенка;
- участие в индивидуально-профилактической работе с семьей несовершеннолетнего, организованной иным субъектом системы профилактики.

4.2.5. Правоохранительные органы:

- рассмотрение сообщений об административных правонарушениях, об общественно опасных деяниях, о неисполнении (ненадлежащем исполнении) родительских обязанностей;
- вынесение предложений о применении мер воздействия к несовершеннолетним и их законным представителям;
- организация индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетним и (или) семьей несовершеннолетнего;
- обследование условий жизни и воспитания ребенка.

4.2.5. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- применение мер воздействия в отношении несовершеннолетних и их законных представителей;
- контроль и координация проведения индивидуально-профилактической работы субъектами системы профилактики.

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах компетенции взаимодействуют между собой при оценке непосредственной угрозы для жизни и здоровья ребенка и обеспечения его безопасности.

5. Принятие экстренных мер по обеспечению безопасности ребенка

5.1. Орган опеки и попечительства в ходе исполнения своей деятельности, а также при получении от иных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных граждан информации о ребенке (детях), находящемся(ихся) в обстановке, представляющей непосредственную угрозу его жизни или здоровью, свидетельствующей о реальной возможности наступления негативных последствий в виде смерти, причинения вреда физическому или психическому здоровью ребенка вследствие поведения (действий или бездействия) родителей (одного из них) либо иных лиц, на попечении которых ребенок находится, вызванных, в том числе отсутствием ухода за ребенком, отвечающего физиологическим потребностям ребенка в соответствии с его возрастом и состоянием здоровья:

1) осуществляет выезд по месту жительства (нахождения) ребенка (детей);

2) проводит обследование условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи в целях выявления обстоятельств, свидетельствующих о создании родителями (одним из них) или другими лицами, на попечении которых находится ребенок (дети), своими действиями или бездействием условий, представляющих непосредственную угрозу жизни или здоровью ребенка (детей), и составляет акт обследования условий жизни несовершеннолетнего и его семьи (приложение №2);

3) при выявлении обстоятельств, свидетельствующих о непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка (степень опасности определяется органом опеки и попечительства в каждом конкретном случае с учетом возраста, состояния здоровья ребенка и иных обстоятельств. Тяжелое материальное положение семьи не может являться основанием для отобрания ребенка на основании ст. 77 СК РФ, если родители добросовестно исполняют свои обязанности по воспитанию ребенка, заботятся о нем, создают необходимые условия для его развития в соответствии с имеющимися материальными возможностями семьи), незамедлительно:

а) оформляет акт об отобрании ребенка (детей), установленной формы;

б) принимает меры к отобранию ребенка (детей) у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, и в случае необходимости вызывает сотрудников органов внутренних дел для обеспечения оперативного доступа в помещение, где находится ребенок (дети). При необходимости оказания медицинской помощи обращается в медицинскую организацию;

в) письменно уведомляет прокурора об отобрании ребенка (детей);

г) обеспечивает передачу ребенка (детей):

родителям (одному из них) в случае отобрания ребенка (детей) у одного из родителей или у других лиц, на попечении которых он находился; в случае невозможности передачи ребенка (детей) одному из родителей организует временное устройство ребенка (детей) в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, медицинскую организацию и информирует орган управления социальной защиты населения для проведения индивидуальной профилактической работы;

в случае отобрания ребенка (детей) у единственного родителя или обоих родителей организует устройство ребенка (детей) на воспитание в семью под опеку или попечительство, а при отсутствии такой возможности временно, на период до устройства на воспитание в семью, помещает под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) в течение семи дней после вынесения акта об отобрании ребенка (детей) обращается в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав.

5.2. Орган внутренних дел в ходе исполнения своей деятельности в случае выявления безнадзорного и беспризорного ребенка (детей), в том числе оставшегося без попечения родителей или законных представителей; заблудившегося или подкинутого; самовольно оставившего семью, ушедшего из организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или другого детского учреждения; не имеющего места жительства,

места пребывания и (или) средств к существованию; проживающего в семье, находящейся в социально опасном положении, и (или) находящегося в социально опасном положении:

1) принимает меры по установлению личности безнадзорного и беспризорного ребенка (детей), а также личности его родителей или иных лиц, на попечении которых он находится;

2) обеспечивает передачу ребенка (детей) родителям (одному из них) или другим лицам, на попечении которых он находится;

3) при невозможности передачи ребенка (детей) родителям (одному из них) или другим лицам, на попечении которых он находится, доставляет безнадзорного и беспризорного ребенка (детей) в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, медицинскую организацию и в случае необходимости вызывает сотрудников органов опеки и попечительства, учреждений здравоохранения;

4) незамедлительно информирует о доставлении ребенка (детей) орган управления социальной защиты населения для организации индивидуальной профилактической работы и орган опеки и попечительства в случае доставления ребенка (детей), оставшегося без попечения родителей;

5) в течение трех рабочих дней со дня доставления безнадзорного и беспризорного ребенка (детей) в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в медицинскую организацию, направляет в КДНиЗП информацию о принятых мерах по защите прав и обеспечению безопасности ребенка (детей).

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Порядку межведомственного взаимодействия органов
и учреждений системы профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних, при выявлении
обстоятельств, способствующих обстановке, представляющей
угрозу жизни и здоровью детей, либо препятствующих
их нормальному воспитанию и развитию

Форма

ЖУРНАЛ
регистрации сообщений о выявлении обстоятельств, способствующих обстановке,
представляющей угрозу жизни и здоровью детей, либо препятствующих
их нормальному воспитанию и развитию

М.П. Начат _____ 20__ г.
Окончен _____ 20__ г.

№ п/п, дата	Фамилия, имя, отчество и должность (от кого поступило сообщение)	Фамилия, имя, отчество и дата рождения ребенка	Адрес места жительства (нахождения) ребенка и адрес места регистрации	Информация о выявленных фактах (признаках) нарушения прав и законных интересов ребенка	Дата передачи сообщения, в какой орган (учреждение) системы профилактики направлено сообщение	Принятые меры	Подпись ответственного сотрудника органа (учреждения)